



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) - התקשרות עם פרופ' בני רקח - יועץ מומחה לשירותים להגנת בצומח ולביקורת להקמת מאגר נגעים ממשלתי של ישראל

ע.מ. 005419288
החלטת ועדה מיום 1/3/2017

פרוטוקול

1. בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה התקשרות עם פרופ' בני רקח - יועץ מומחה לשירותים להגנת בצומח ולביקורת להקמת מאגר נגעים ממשלתי של ישראל

רקע

2. במעבדות האבחון השונות (פיטופתלוגיה, ווירוסים, נמטודות ומזיקים) בשירותים להגנת הצומח ולביקורת, קיימות רשימות נגעים שונות המתעדכנות בהליך הטענת נתונים בתוכנת מחשב ייעודית, במטרה לקטלג ולתעד את פעילותן הענפה. בתחום הערכת הסיכונים ישנן רשימות נגעים, אשר נבנו עם השנים על מנת לתת מענה לצרכי התחום (האם קיים נגע בארץ ובאיזה גידול).

3. נכון להיום, פברואר 2017, מידע חשוב זה אינו גלוי וזמין בין האגפים השונים במשרד וכן חלקו נמצא בספרות ואיננו מוטען למערכת מידע מרכזית.

4. במסגרת בחינת תהליכי היבוא ומגמות לטיוב רגולציה וייעול תהליכי הערכת סיכונים ביבוא הועלה רצון המשרד לאחד את כלל המידע למערכת מידע אחידה שבאמצעותה יסופק המידע ישירות למבצע השאילתה ללא הצורך לפנות למעבדה המשויכת או המומחה הרלוונטי לתחום.

הבקשה שלפנינו

5. הבקשה שלפנינו הנה לאשר התקשרות עם פרופ' רקח שיהא אמון על הקמת מאגר הידע כאמור. לפרוטוקול מצ"ב מסמכי הנמקה מאת היחידה חתומים ע"י מנהל השירותים להגנת הצומח פרופ' רקח "ספק יחיד" בנסיבות העניין.

6. מן המסמכים עולה כי לפרופ' רקח ידע, מומחיות ויכולות סגוליות ההופכות אותו לבעל מקצוע ייחודי לצורך מתן השירות.

7. המסמכים המצורפים מפרטים את הרקע המקצועי, מהות העבודה המבוקשת, ופירוט ביחס לטעמים להיותו של פרופ' רקח בבחינת "ספק יחיד" בנסיבות העניין. המסמכים מפורטים דיים ולא מצאנו לנכון להוסיף על האמור בהם.

8. לאור האמור והמפורט במסמכים, מאשרת הוועדה את מתן הפטור על בסיס תנאי תקנה 3 (29) בכפוף לחובת פרסום והיעדר השגות.
9. סה"כ היקף ההתקשרות עם פרופ' רקח יעמוד על 180 ₪ אלש"ח לתקופה שמיום חתימת הסכם ע"י חשבת המשרד ועד תום שנת 2018.
10. סכום זה מהווה מסגרת לפעילותו של פרופ' רקח, וישמש הן לתשלום תמורה בגין ש"ע והן לצורך תשלום החזרי הוצאות נסיעה.
11. בהתאם לנותני היועץ העולים מקו"ח והאסמכתאות שצירף נראה כי הוא עונה לסיווג דרגת "יועץ 2" ומשכך ערך שעת עבודה לה הוא זכאי עומד על 282 ₪ * 17% (מע"מ) = 329.94 ₪ כולל מע"מ.
12. על יסוד הוראת התכ"מ 13.9.2 שעודכנה בינואר 2017 יובהר כי הואיל וההתקשרות הצפויה עם פרופ' רקח נעשית בהיקף של למעלה מ-200 שעות הרי שהיא מהווה התקשרות מתמשכת המחייבת החלת הנחה בת 10 אחוז.
13. לפיכך ערך שעת העבודה שתשולם לפר' רקח עומד על: 296.94 ₪ כולל מע"מ.
14. החזרי הוצאות נסיעות ישולמו מתוך המסגרת הכללית וזאת בכפוף לתנאי תכ"מ 13.9.2.
15. להצהרת היחידה את עבודת היועץ ילווה מטעם הגנ"צ מר משה ועקנין, מרכז בכיר הערכת סיכונים שיוודא כי שעות העבודה המוזמנות נעשות בסבירות וכי העבודה מתקדמת בהתאם להנחיות המקצועיות ולשבועות רצון המשרד.
16. הואיל ופרופ' רקח הנו גמלאי מנהל המחקר החקלאי יש לברר מול סמנכלי"ת למנהל ומשאבי אנוש האם נדרש אישור נציבות כתנאי מוקדם להתקשרות עמו. ככל שאישור כזה נדרש אך לא יינתן מסיבה כלשהיא, לא תהא עילה ליועץ כנגד המשרד.
17. סכום המסגרת הנקוב בסעיף 9 מעלה נעשה על בסיס אומדן לפיו יש צורך לכל הפחות בהזמנת עד 600 ש"ע (תוך השארת יתרה מספקת לתשלום נסיעות) שכן מדובר בעבודה מורכבת שתדרוש לא מעט שעות חודשיות מן היועץ.
18. תוקף הפטור הנו מיום קבלת החלטה זו ועד 31/12/2018
19. תוקף ההתקשרות הנו מיום חתימה על הסכם ע"י חשבת המשרד ועד ליום 31/12/2018. ההסכם יבטא את מחויבויות היועץ כלפי המשרד ויגדיר באופן ברור מהם התוצרים המבוקשים שעליו להעמיד בתוך תקופה זו.
20. כמו כן יבהיר ההסכם כי זכויות הידע תוצרים תהנה של המשרד בלבד.
21. ועדת המכרזים ממליצה ליחידה כי כבר בעת הזו לבצע בחינה מקדימה מול חברת "ענבל" לשאלת סוג הביטוחים הנדרשים בהתקשרות כגון זו (אם נדרשים) והיקפם.

22. לאור שווי ההתקשרות טעון פטור זה גם את אישור ועדת הפטור המשרדית.

23. הודעה מפנה את תשומת לב היחידה המקצועית, כי עליה לנקוט בכל הפעולות שיבטיחו את שמירת הידע המקצועי בתוך היחידה באופן שיבטיח "דור המשך" לפעילות.

נציג היחידה

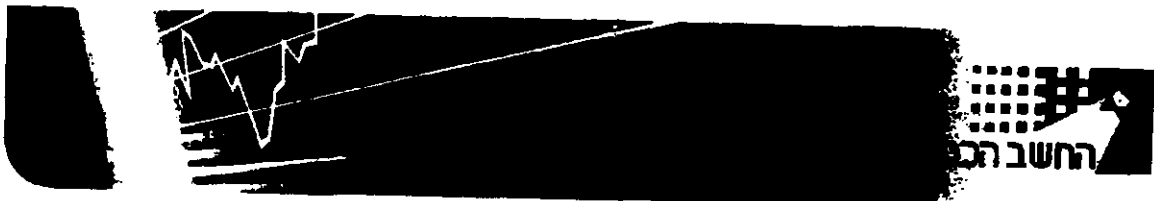
תמיט סעד
ס/חשבת

עו"ד בידרמן אנרי
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי
יו"ר הועדה

ינקו רבינוביץ', חבר

אפסודים
אולג



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות נרכישות מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: אודות מכרזים ועבודות מספר טופס: ט.7.2.6.2

משרד/יחידה	יחידה מזמינה	הגלגל כיכר
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	תאריך	6/3/2017
בכפוף להחלטת ועדה מתאריך		1/3/2017
רשם		

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3 (29) תקנת משנה _____

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה _____ תקנת משנה _____ בכפוף לתנאים הבאים:

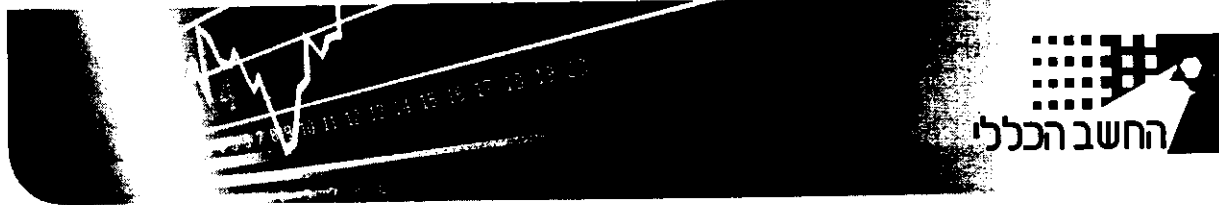
המקבלים על פניה בני רמת יוקרה חומרה אשר יש להם ייצוגיות
 ולדיקוריה אחרים אשר נאלצים ממלתי כל יסוף. אפתי קלאר הספקים נוסטט אפיוחודיה
 באשר לטמפס אנו"ל (ספספ ספספ יתום גשומה תלך של הוואבה ושל אצ"ה הוואבה)
~~זו מאשרת את ההתקשרות בממוקום הבאים: אכף שהתקפויט ספספוי ממלתי אנו"ל ספספ יתום~~
 להיטת אנו"ל מנומקת הוואבה, תמך הוואבה אלו הוואבה והוואבה
 לקראת חלל הפעל התקפויט.

הערות נוספות

לאור שולי ההתקשרות שטען פאזר ז"ה גם על אישג ולדה הפסוק
 (הישרדי)
 האשר נעמך בנכסו להנשלת הוואבה או הוואבה אנו"ל טאמו

הס' א
ספספ
הוואבה
הוואבה

שם	מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
חתימה	שלמה בן אליהו	אפרת אביאני	אורלית שאוליאן



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2
 פרק משני: פטור ממכר מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	חקלאות
יחידה מזמינה:	הגה"צ
תאריך:	04/02/2017

אל: ועדת המכרזים
הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
 יועץ מומחה לשירותים להגנת בצומח ולביקורת להקמת מאגר נגעים ממשלתי של ישראל

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	פרופ' בני רקח
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ./מספר עמותה)	005419288
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	180 אלש"ח (כולל שעות וק"מ) לפי תעריפי התקשרות עם בותן שירותים חיצוניים
תקופת ההתקשרות:	שנה מיום חתימת חשב על הזמנה ועוד אופציה לשנתיים

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. **נימוקים והערות נוספות.**

בניית מאגר לאומי לנוכחות נגעים בישראל

מטרת התוכנה: בניית מאגר נתונים המאחד בתוכו את כל רשימות נגעים המדווחות בארץ הפזרות ביחידות השונות ובספרות המקצועית.

רקע כללי:

במעבדות האבחון השונות (פיטופתולוגיה, ווירוסים, נמטודות ומזיקים) בשירותים להגנת הצומח ולביקורת, קיימות רשימות נגעים שונות המתעדכנות בהליך הטענת נתונים בתוכנת מחשב ייעודית, במטרה לקטלג ולתעד את פעילותן הענפה. בתחום הערכת הסיכונים ישנן רשימות נגעים, אשר נבנו עם השנים על מנת לתת מענה לצרכי התחום (האם קיים נגע בארץ ובאיזה גידול). מידע חשוב זה אינו גלוי וזמין בין האגפים השונים במשרד וכן חלקו נמצא בספרות ואיננו מוטען למערכת מידע מרכזית. במסגרת בחינת תהליכי היבוא ומגמות לטיוב רגולציה וייעול תהליכי הערכת סיכונים ביבוא הועלתה הבקשה לאחד את כלל המידע למערכת מידע אחידה שבאמצעותה יסופק המידע ישירות למבצע השאילתה ללא הצורך לפנות למעבדה המשויכת או המומחה הרלוונטי לתחום.

פירוט מטרה:

נגיעות בצמחים נגרמות על-ידי וירוסים, חיידקים, פטריות, אואומציטים, נמטודות ומזיקים. נגעים אלו פוגעים ביבול חקלאי ברחבי העולם וגורמים לנזק כלכלי הנאמד במיליארדי דולרים בשנה. מספרם הכולל של נגעי צמחים מגיע לעשרות אלפים ותפוצתם משתנה בין אזורי הגידול השונים בעולם. על-מנת לדעת אילו נגעי צמחים נמצאים בישראל נדרשת במקרים רבים פנייה למומחים ייחודיים. מומחים אלו יכולים להיות אנשי מעבדות האבחון השונות בשירותים להגנת הצומח ולביקורת, חוקרים מהאקדמיה ומדריכים של השירות הדרכה ומקצוע (שה"מ) במשרד החקלאות. מידע רב מדווח בספרות המודפסת והאלקטרונית.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכר

בשנים האחרונות, הוקמו ביוזמות פרטיות על-ידי חוקרים באקדמיה, אתרים באינטרנט המדווחים על הימצאות מחלות או מזיקים הקיימים בישראל. כמו כן, קיימים אתרי מידע מארגונים בינלאומיים וחברות פרטיות על הימצאות מחלות ברחבי העולם. להלן דוגמאות למערכות ואתרים:

1. אתר מחלות צמחים - הוקם על-ידי החוקרים: הוכן על ידי: יגאל אלעד, ראובן אושר, עמוס דינור, עדנה לוי, יעל סקוטלסקי, שרה שפיגל ומרדכי כסלו, בחסות העמותה הישראלית למחלות צמחים. באתר מוצגות המחלות לפי גידול כאשר העדכון האחרון היה ב- 2014.

2. Plant Pests of the Middle East - הוקם על-ידי אורי גרסון ושלוש אפלבאום מהאוניברסיטה העברית. באתר מוצגות רק רשימת מזיקים המדווחים בכלל המדינות במזרח התיכון.

3. EPPO global database - הוקם על-ידי European and Mediterranean Plant Protection Organization (EPPO). מאגר זה מכיל מידע רב על מחלות צמחים ובכללותם על תפוצה עולמית.

4. Crop Protection Compendium - מאגר זה הינו משאב אנציקלופדי המכיל מידע רחב ומגוון המבוסס על ההיבטים של מוצרים להגנת צומח. כגון מידע על מזיקים, מחלות, עשבים, גידולי מארח ואויבים טבעיים.

חברות של המערכות מידע הקיימות הן:

1. מאגרי מידע מישראל- אין מאגר מידע מרכזי המאחד את כלל נגעי צמחים הנמצאים בישראל.

2. בחלק מהמעבדות, חסר תיעוד ברישומי מעבדה העוסק בנוכחות נגע בארץ, טווח המאכסנים וריכוזיות המידע לגביו.

3. מאגרי מידע בינלאומיים- דיווח על הימצאות המחלות לוקה בחסר.

4. על-מנת לבסס בוודאות הימצאות על נגע בארץ בעקבות דיווח במאגרי מידע בינלאומיים, יש לברר תיעוד לנוכחות בארץ באמצעות מומחים.

מטרתנו, היא להקים מאגר מידע רשמי לפי האפיון הבא:

הפרמטרים האפשריים בבניית המערכת:

• שם נגע + שם עממי ושמות נרדפים

○ הממלכות הנדרשות במערכת הן: פטריות, אואומצטים, חיידקים ופיטופלסמות, ווירוסים

ווירואידים, חרקים, נמטודות, עשבים וחלזונות.

○ שם עממי בישראל (Common name).

○ כלל שמות הנרדפים (Synonyms).

• סיווג טקסונומי

○ פירוט הסיווג יהיה לפי הסדר הבא: Domain, Kingdom, Phylum, Class, Order,

Family, Genus, Species.

• קטגוריית הסגר.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

- ישנם מזיקים או מחלות הנמצאים ברשימת נגעי הסגר שלגביהם קיימת רגישות בנושא הדיווח שהתגלו בארץ. נגעים המשויכים לקטגוריה זו יוצגו אך ורק למשתמשים בשירותים להגנת הצומח ולביקורת.
- מאכסנים מדווחים בארץ (כולל חלקי הצמח הנתקפים).
- פירוט השמות המאכסנים יצוינו רק מהדיווחים הרשמיים. לא יוצגו מאכסנים הידועים בספרות שאינם דווחו בארץ. ישנה חשיבות מרובה לציין את חלקי הצמח השונים שבהם אותרה המזיק או המחלה.
- באפשרות זו יצוינו גם יכולת ההשתמרות של המזיק או המחלה בגורמים סביבתיים כגון מים או קרקע. יצוינו במקרה זה נתונים שאינם דווחו בארץ.
- ווקטורים הידועים בארץ.
- דרישות ייבוא (מוצר + צורת מוצר + מדינת מקור).
- יוצג לפי המזיק או המחלה, פירוט בדרישת היבוא המבוססת על שם המוצר וצורתו במידה ויש. מידע זה יוצג אך ורק למשתמשים בשירותים להגנת הצומח ולביקורת.
- מקורות מידע ופרסומים מדעיים.
- יוצג מידע כללי על הביולוגיה של המזיק או המחלה כולל תמונות. יש להביא בחשבון את נושא זכויות יוצרים.
- תמונות שיוצגו ממקור של אבחון מעבדתי יתויגו בהתאם.
- מידע כללי + תמונות של סימפטומים וכן תמונות של אבחון מעבדתי.
- מידע ממקור מאמר או ספר- פירוט המידע יוצג בפורמט המקובל במאמרים אקדמיים כולל קישור (doi) לדוגמא:
- Zeighaminejad, R., Sharifi-Sirchi, G. R., Mohamadi, H., & Aminai, M. M. (2016). Induction of resistance against powdery mildew by β -aminobutyric acid in squash. *Journal of Applied Botany and Food Quality*. 89, 176-182, doi:10.5073/jabfq.2016.089.022
- מידע ממקור דוגמאות מעבדה- פירוט המידע יוצג בתאריך הבדיקה ושם הבודק.

לצורך הקמת המאגר קיים הצורך:

1. להכרה מעמיקה בתחום הגנת הצומח (פיטופתלוגיה, בקטריולוגיה, אנטומולוגיה, וירולוגיה, מטולוגיה).
2. היכרות בכלל מאגרי מידע בינלאומיים בתחום נגעי צמחים.
3. גישה למכוני מחקר בארץ.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

הצדקות להעסקת ספק יחיד- הפרופ' בני רקח :

1. מומחה בינלאומי יחיד בתחומו – **תוקן ע"פ בקשת הוועדה.**
2. בעבר, הוא ניהל את המכון להגנת הצומח.
3. ידע מעמיק יחודי במחקר יישומים בוירוסים וחרקים – **תוקן ע"פ בקשת הוועדה.**
4. הכרה אישית רחבה במכוני המחקר האקדמאיים השונים בארץ.
5. הוביל פרויקט לבניית מאגרי ניהול מחקרים של המכון המציג את סוג הפרויקט ותקציבו.
6. ממקימי מערכת האינטרנט של המינהל.
7. באמתחתו גישה למאגרי מידע רחבים ומגוונים בארץ ובעולם כגון: WHO.
8. קשר אישי לחוקרים ואנשי ממשל בתחום החקלאות ממדינות שונות בעולם היכולים לייעוץ על-פי ניסיונם במידה ויש לצורך הקמת הפרויקט.
9. למיטב ידיעתי ובהתאם לידיעותיי בנושאים מדעיים אלו ברור לי כי אין בארץ בעל מקצוע ברמתו של פרופ' רקח המסוגל לבצע מטלה מורכבת זו על כל גווניה המורכבות, הניסיון, פרופ' רקח הוא היחיד ולכן אבקש לאשר התקשרות זאת.

מצ"ב פרסומים המצביעים על מומחיותו של פרופ' רקח והתומכים בבקשה:

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

פרופ' עבד גרה	מנהל השירותים להגנת הצומח ולביקורת	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה